

ТАБЛИЦА № 2

**изменений и дополнений в проект Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»
(предложения Национального Союза негосударственных вузов и Союза негосударственных вузов Москвы и Московской области)**

№ п/п	Статья, пункт, подпункт	Текст законопроекта	Изменения и дополнения	Текст законопроекта с учетом изменений и дополнений	Примечание
1	2	3	4	5	6
1	Ст. 2 (абз. 14)	образовательные услуги – оказываемые организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или индивидуальным предпринимателем услуги по организации и осуществлению образовательного процесса (обучения) в целях освоения обучающимися образовательных программ или программ отдельных учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей), если они не завершаются выдачей документа, дающего право на продолжение образования на следующем уровне и занятие профессиональной деятельностью;	Исключить текст после слова «(модулей)» до конца абзаца.	образовательные услуги – оказываемые организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или индивидуальным предпринимателем услуги по организации и осуществлению образовательного процесса (обучения) в целях освоения обучающимися образовательных программ или программ отдельных учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей);	Противоречит п. 1 ст. 82 законопроекта и вносит неясность в содержание определяемого понятия.
4	Ст. 79 (п. 1)	Финансовое обеспечение государственных гарантий на получение гражданами общедоступного и бесплатного	Новая редакция абзаца 1. Абзац 2 предлагается исключить.	Финансовое обеспечение получения общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного	Редакция абзаца 1 основана на равенстве образовательных организаций как

№ п/п	Статья, пункт, подпункт	Текст законопроекта	Изменения и дополнения	Текст законопроекта с учетом изменений и дополнений	Примечание
1	2	3	4	5	6
		дошкольного, начального общего и среднего (полного) общего образования, среднего профессионального образования, дополнительного образования, а также на конкурсной основе высшего образования за счет средств соответствующих бюджетов системы Российской Федерации в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, а также в имеющих государственную аккредитацию частных образовательных организациях осуществляется в соответствии с расходными обязательствами в сфере образования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных районов, городских округов федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. За счет средств федерального бюджета финансируется обучение в федеральных		общего и среднего (полного) общего образования, а также на конкурсной основе за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации среднего профессионального, высшего и дополнительного образования в имеющих государственную аккредитацию образовательных организациях осуществляется в соответствии с расходными обязательствами в сфере образования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных районов, городских округов федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.	участников означенного конкурса, где критерием выступает не форма собственности, а наличие государственной аккредитации таких организаций. Исключение абзаца 2 снимает противоречие с конкурсными основами финансового обеспечения высшего образования, закрепляемые нормой, содержащейся в абзаце 1 данной статьи законопроекта.

№ п/п	Статья, пункт, подпункт	Текст законопроекта	Изменения и дополнения	Текст законопроекта с учетом изменений и дополнений	Примечание
1	2	3	4	5	6
		государственных образовательных учреждениях высшего образования не менее чем 9% человек на каждые десять тысяч человек в возрасте от 17 до 30 лет, проживающих в Российской Федерации.			
5	Ст. 79 (п. 2)	Финансовое обеспечение образовательной деятельности государственных (муниципальных) казенных образовательных учреждений и финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) заведения государственным (муниципальным) бюджетным и автономным образовательным организациям осуществляется на основе нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности, обеспечивающих реализацию для обучающегося основной образовательной программы в пределах федерального государственного образовательного стандарта, устанавливаемого университетами самостоятельно, а в случаях установленных настоящим Федеральным законом, также содержание	Предлагается разделить на 2 абзаца: 1) финансовое обеспечение государственных (муниципальных) казенных образовательных учреждений и 2) финансовое обеспечение образовательной деятельности по выполнению государственного (муниципального) заказа и дать новую редакцию текста.	Финансовое обеспечение государственных (муниципальных) казенных образовательных учреждений, включая расходы на приобретение и содержание имущества, закрепленного за данным учреждением, расходов на оплату налогов, содержание обучающегося по смете в указанном учреждении, осуществляется в порядке, установленном для указанных учреждений, и в соответствии с настоящим Федеральным законом. Финансовое обеспечение образовательной деятельности в рамках полученного на конкурсной основе государственного (муниципального) заказа имеющими государственную аккредитацию образовательными	Для государственных (муниципальных) казенных образовательных учреждений должен быть установлен особый порядок финансирования их деятельности (смета), с учетом государственного заказа, в том числе расходы на приобретение и содержание имущества, уплату налогов и т. п. (см. п. 5). В этом случае неприменимы конкурсные основы государственного (муниципального) заказа.

№ п/п	Статья, пункт, подпункт	Текст законопроекта	Изменения и дополнения	Текст законопроекта с учетом изменений и дополнений	Примечание
1	2	3	4	5	6
		обучающего в образовательной организации.		организациями осуществляется на основе нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности, обеспечивающих реализацию для обучающегося основной образовательной программы в пределах федерального государственного образовательного стандарта.	
6	Ст. 79 (п. 5)	Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания государственными (муниципальными) бюджетным или автономным образовательным учреждением осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за данным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным или автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в	Предлагается пункт исключить.		Данный пункт противоречит принципу равенства и конкуренции субъектов, осуществляющих образовательную деятельность (п. 1 ст. 78) и принципу финансового обеспечения государственного (муниципального) заказа, размещаемого на конкурсной основе среди образовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию. По своему содержанию данный пункт совпадает с устанавливаемым в п. 2 ст. 79 данного законопроекта порядком

№ п/п	Статья, пункт, подпункт	Текст законопроекта	Изменения и дополнения	Текст законопроекта с учетом изменений и дополнений	Примечание
1	2	3	4	5	6
		том числе земельные участки.			финансового обеспечения государственных (муниципальных) казенных образовательных учреждений и является, таким образом, повтором.
7	Ст. 79 (абз. 1 п. 6)	Для повышения конкурентоспособности государственных (муниципальных) образовательных учреждений на российском и мировом рынке образовательных услуг, модернизации материально-технической базы, развития кадрового потенциала, обновления содержания образовательных программ, развития научных исследований и для решения иных задач, обеспечивающих существенное повышение качества предоставляемого образования, учредитель может предоставлять находящимся в его ведении государственным (муниципальным) бюджетным и автономным образовательным учреждениям субсидию на финансирование программы развития.	Предлагается изложить абзац 1 в новой редакции.	Для повышения качества предоставляемого образования, конкурентоспособности выпускников вузов на рынке труда федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут на конкурсной основе финансировать программы инновационного развития образовательных программ научных исследований в образовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию.	Предложенная в законопроекте норма противоречит принципу равенства и конкуренции субъектов, осуществляющих образовательную деятельность (п. 1 ст. 78).

№ п/п	Статья, пункт, подпункт	Текст законопроекта	Изменения и дополнения	Текст законопроекта с учетом изменений и дополнений	Примечание
1	2	3	4	5	6
8	Ст. 80 (п. 3)	Финансовое обеспечение предоставления среднего профессионального образования и высшего образования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется на основании соответствующих нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности. Данные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности определяются с учетом направлений подготовки и специальностей в расчете на одного обучающегося. Число обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для каждой образовательной организации определяется путем распределения контрольных цифр приема граждан на обучение в соответствии со статьей 89 настоящего Федерального закона. Финансовое обеспечение проведения научных	1-е предложение абзаца 1 исключить. 2-е предложение абзаца 1 «Данные нормативы...» перенести в п. 2 ст. 79. Абзац 2 исключить. Абзац 3 изложить в новой редакции.	Финансовое обеспечение проведения научных исследований образовательными организациями высшего образования осуществляется Федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления городских округов, муниципальных районов на конкурсной (в том числе выделение грантов) или договорной основе, отдельно от финансового обеспечения образовательной деятельности. Порядок организации и проведения конкурса определяется вышеуказанным соответствующим органом. Финансирование указанных программ осуществляется в форме субсидий и предусматривается соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации.	1-е предложение абзаца 1 повторяет п. 2 ст. 79. Содержание абзаца 2 изложено в ст. 81 (повтор). Ведомственный принцип финансирования проведения научных исследований, закрепляемый в абзаце 3, противоречит п. 1 ст. 78 настоящего законопроекта – признания равенства и конкуренции субъектов, осуществляющих образовательную деятельность.

№ п/п	Статья, пункт, подпункт	Текст законопроекта	Изменения и дополнения	Текст законопроекта с учетом изменений и дополнений	Примечание
1	2	3	4	5	6
		исследований образовательными организациями высшего образования осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, в ведении которых находятся эти образовательные организации, отдельно от финансового обеспечения образовательной деятельности.			
9	Ст. 81 (наименование статьи и п. 1)	Статья 81. Распределение контрольных цифр приема граждан на обучение за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 1. Контрольные цифры приема граждан на обучение по основным образовательным программам среднего профессионального образования и высшего образования (программам бакалавриата, подготовки специалиста, магистратуры) за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской	Уточнить наименование статьи, изменить редакцию п. 1	Статья 81. Порядок формирования (установления) и распределения государственного заказа по приему граждан на обучение за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 1. Государственный заказ по приему граждан на обучение по основным образовательным программам среднего профессионального образования и высшего образования за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы	В названии и тексте статьи законопроекта не учитывается различие назначения государственного заказа по приему граждан на обучение, что определяет и различие в применении конкурсных основ применительно к такому заказу.

№ п/п	Статья, пункт, подпункт	Текст законопроекта	Изменения и дополнения	Текст законопроекта с учетом изменений и дополнений	Примечание
1	2	3	4	5	6
		Федерации распределяются на конкурсной основе между образовательными организациями вне зависимости от их организационно-правовой формы и формы собственности по аккредитованным направлениям подготовки (специальностям).		Российской Федерации формируется из двух частей: 1) государственное (муниципальное) задание – число мест, выделяемых для приема в государственные (муниципальные) казенные образовательные учреждения с разделением указанных мест по учреждениям и направлениям (специальностям); 2) контрольные цифры приема граждан на обучение по основным образовательным программам среднего профессионального и высшего образования – число мест, выделяемых для приема в имеющие государственную аккредитацию образовательные организации с распределением указанных мест по аккредитованным направлениям подготовки (специальностям) на конкурсной основе среди указанных образовательных организаций вне зависимости от их организационно-правовой формы и формы собственности.	
10	Ст. 81 (п. 2)	Конкурсное распределение контрольных цифр приема	Перенести в п. 3, при этом	Конкурсное распределение контрольных цифр приема	6-й критерий выделяется по иному основанию,

№ п/п	Статья, пункт, подпункт	Текст законопроекта	Изменения и дополнения	Текст законопроекта с учетом изменений и дополнений	Примечание
1	2	3	4	5	6
		граждан на обучение по основным образовательным программам среднего профессионального образования и высшего образования за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется на основе анализа современного состояния и динамики развития образовательной организации, реализующей указанные образовательные программы, за последние три года, в том числе по следующим критериям: 1) кадровый потенциал образовательной организации; 2) уровень материально-технического обеспечения образовательного процесса, включая обеспечение обучающихся учебной, учебно-методической литературой и иными информационными ресурсами; 3) возможности образовательной организации по содействию в трудоустройстве выпускников; 4) уровень социальной инфраструктуры образовательной организации, в	исключить 6-й критерий	граждан на обучение по основным образовательным программам среднего профессионального образования и высшего образования за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется на основе анализа современного состояния и динамики развития образовательной организации, реализующей указанные образовательные программы, за последние три года, в том числе по следующим критериям: 1) кадровый потенциал образовательной организации; 2) уровень материально-технического обеспечения образовательного процесса, включая обеспечение обучающихся учебной, учебно-методической литературой и иными информационными ресурсами; 3) возможности образовательной организации по содействию в трудоустройстве выпускников; 4) уровень социальной	нежели пять предыдущих, и отражает не условия образовательной деятельности, а характеристику потенциала обучающихся на момент поступления в вуз. Этим нарушается принцип равноправия участников конкурса, декларируемое в настоящем законопроекте.

№ п/п	Статья, пункт, подпункт	Текст законопроекта	Изменения и дополнения	Текст законопроекта с учетом изменений и дополнений	Примечание
1	2	3	4	5	6
		том числе предоставление общежития, услуг общественного питания, медицинского обслуживания; 5) научный потенциал образовательной организации и уровень проводимых ею научных исследований (при распределении контрольных цифр приема граждан на обучение по основным образовательным программам высшего образования); 6) результаты единого государственного экзамена лиц, зачисленных на первый курс (год) обучения, а также число обучающихся, зачисленных по результатам всероссийской олимпиады школьников и олимпиад школьников, проводимых в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования (при распределении контрольных цифр приема граждан на обучение по основным		инфраструктуры образовательной организации, в том числе предоставление общежития, услуг общественного питания, медицинского обслуживания; 5) научный потенциал образовательной организации и уровень проводимых ею научных исследований (при распределении контрольных цифр приема граждан на обучение по основным образовательным программам высшего образования).	

№ п/п	Статья, пункт, подпункт	Текст законопроекта	Изменения и дополнения	Текст законопроекта с учетом изменений и дополнений	Примечание
1	2	3	4	5	6
		образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата и подготовки специалиста).			
11	Ст. 81 (п. 3)	3. Порядок распределения контрольных цифр приема граждан (далее – по тексту)	п. 3 поменять местами с п. 2 и слова «распределение контрольных цифр» заменить на «формирование и распределение государственного заказа по приему...»	2. Порядок формирования и распределения государственного заказа по приему граждан (далее – по тексту)	В соответствии с вышеизложенной аргументацией по п. 2 ст. 81.
12	Ст. 82 (п. 2)	По договору оказания платных образовательных услуг исполнитель (образовательная организация) обязуется по заданию заказчика совершить действия по удовлетворению образовательных потребностей заказчика (либо указанного им физического лица – потребителя) путем реализации соответствующих образовательных программ, программ профессиональной подготовки (или их компонентов), а заказчик обязуется оплатить эти услуги и принять активное участие в	Исключить слова «по заданию заказчика», а также из словосочетания «активное участие» слово «активное». Изложить п. 2 в следующей редакции	По договору оказания платных образовательных услуг исполнитель (образовательная организация) обязуется совершить действия по удовлетворению образовательных потребностей заказчика (либо указанного им физического лица – потребителя, являющегося в этом случае одной из сторон договора) путем реализации соответствующих образовательных программ, программ профессиональной подготовки (или их компонентов), а заказчик	Уточнение текста.

№ п/п	Статья, пункт, подпункт	Текст законопроекта	Изменения и дополнения	Текст законопроекта с учетом изменений и дополнений	Примечание
1	2	3	4	5	6
		образовательной деятельности в качестве обучающегося (обеспечить активное участие потребителя в образовательной деятельности в качестве обучающегося). Активное участие в образовательной деятельности в качестве обучающегося включает в себя выполнение действий и требований по освоению образовательной программы и выполнению учебного плана, предусмотренных настоящим Федеральным законом и обеспечивающих качественное оказание платных образовательных услуг.		обязуется оплатить эти услуги и принять участие в образовательной деятельности в качестве обучающегося (или потребитель, являющийся одной из сторон договора, обязуется принять участие в образовательной деятельности в качестве обучающегося). Участие в образовательной деятельности в качестве обучающегося включает в себя выполнение действий и требований по освоению образовательной программы и выполнению учебного плана, Устава образовательной организации.	
13	Ст. 82 (абз. 1 п. 9)	Порядок заключения договора оказания платных образовательных услуг и правила оказания платных образовательных услуг, утверждаются Правительством Российской Федерации.	После слов «образовательных услуг» добавить слова: «оказываемых государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями».	Порядок заключения договора оказания платных образовательных услуг и правил оказания платных образовательных услуг, оказываемых государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями, утверждаются Правительством Российской Федерации.	Для частных образовательных организаций должны применяться общие правила, устанавливаемые ГК РФ.
14	Ст. 83	Земельные участки закрепляются	Заменить слова	Земельные участки	Неправомерно зауженная

№ п/п	Статья, пункт, подпункт	Текст законопроекта	Изменения и дополнения	Текст законопроекта с учетом изменений и дополнений	Примечание
1	2	3	4	5	6
	(абз. 2 п. 1)	за государственными и муниципальными образовательными учреждениями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.	«государственными и муниципальными образовательными учреждениями» на слова «образовательными организациями».	закрепляются за образовательными организациями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.	правовая норма. В предлагаемой редакции она соответствует названию ст. 83 «Имущество образовательных организаций».
15	Ст. 87 (абз. 2 п. 2)	Размеры бюджетных инвестиций в объекты образовательной деятельности, предусматриваемых в соответствующих бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, должны быть достаточными для реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации публичных обязательств государства и муниципальных образований по обеспечению общедоступного и бесплатного дошкольного, общего и среднего профессионального образования и на конкурсной основе бесплатного высшего образования.	Новая редакция	Размер бюджетных инвестиций в объекты образовательной деятельности, предусматриваемых в соответствующих бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, должны быть достаточными для реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации публичных обязательств государства и муниципальных образований по обеспечению общедоступного и бесплатного дошкольного, общего образования и на конкурсной основе среднего профессионального и высшего образования.	В соответствии с вышеизложенной редакцией п. 1 ст. 79.