

ЗАМЕЧАНИЯ

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского Кодекса РФ», а также в отдельные акты Российской Федерации

(Данные замечания относятся к деятельности
негосударственных (частных) учреждений)

Подавляющее большинство из российских негосударственных (частных) образовательных учреждений (462 вузов, 700 дошкольных, 680 общеобразовательных школ, 302 СПО) действуют как **учреждения**. Они имеют двух и более учредителей, которые не наделяли свои учреждения собственностью. Однако, за долгие годы работы в соответствии с действующим законодательством они приобрели имущество за заработанные деньги, в том числе здания и сооружения, которые также по закону зарегистрированы как собственность этих негосударственных образовательных учреждений. Обращаем внимание: правомерность таких приобретений базируется на действующем законодательстве уже в течение 20-ти лет. Несколько раз право собственности таких учреждений в возникавших конфликтных ситуациях неоднократно подтверждалось судами, в том числе Высшим Арбитражным Судом, в пользу собственников.

Между тем в Проекте изменений в ГК РФ, внесенном в Государственную Думу, действующий в течение двадцати лет порядок создания и работы негосударственных (частных) учреждений, в том числе образовательных, игнорируется. Так, в статье 120 законопроекта записано: **«Учредитель является собственником имущества созданного им учреждения. На имущество, закрепленное собственником за учреждением**

или приобретенное учреждением... оно приобретает право оперативного управления», в то время как по ныне действующему законодательству оно становилось собственностью учреждения, что стимулировало его зарабатывать средства и развивать материально-техническую базу. В проекте также записано: «При создании учреждений **не допускается соучредительство нескольких лиц**». А в реальности существует многоучредительство, и как выйти из этой ситуации – не ясно. В статье 120² («Частное учреждение») говорится: **«Частное учреждение полностью или частично финансируется собственником его имущества»**.

Очевидно, что все указанные положения Проекта изменений в ГК относятся к государственным и муниципальным учреждениям, но они по непонятным причинам полностью игнорируют специфику негосударственных (частных) образовательных (и иных) некоммерческих организаций, которые по действующему законодательству все предшествующие годы были вынуждены регистрироваться как учреждения. Это также не соответствует реальному положению дел: частные учреждения работают ныне на основе самофинансирования и самоокупаемости. Как будут жить далее, например, вузы, которые существуют уже по полтора-два десятка лет?

Если в Проект изменений в ГК не будут внесены необходимые коррективы, то тем самым, на наш взгляд, будет нарушено, по крайней мере, три статьи Конституции РФ.

Так, в Статье 30 записано, что **«Каждый имеет право на объединение»**. В Статье 35 отмечается: **«Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами»**.

Иначе говоря, **Конституция РФ не допускает ограничение объединения людей** (если это не угрожает безопасности страны и в других

подобных случаях). Создание организаций, в том числе некоммерческих, несколькими гражданами (или совместно с юридическими лицами) есть Конституционное право на объединение. Конституция также дает каждому право иметь **«имущество в собственности... как единолично, так и совместно с другими лицами»**. Почему же в Проекте изменений в ГК РФ предполагается лишить этих прав граждан и юридических лиц, создавших негосударственные (частные) организации в форме учреждений?

В случае принятия Проекта изменений в Гражданский Кодекс РФ, в части, касающейся частных учреждений (ст. 120, 120²), будет нарушена и статья 55 (п. 2) Конституции России, в которой записано, что «В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина». Ведь граждане – учредители негосударственных (частных), в том числе образовательных учреждений, в соответствии со Статьей 120 (п. 2) Проекта должны будут потерять права учредителей, поскольку в этой статье говорится, что **«не допускается соучредительство нескольких лиц»**.

Указанные противоречия в Проекте изменений в Гражданский Кодекс Российской Федерации необходимо устранить. Предлагаем следующий вариант корректив.

В статье 120 п. 1. второй абзац изложить следующим образом: **«Учредитель является собственником имущества, закрепленного им за учреждением, которое приобретает право оперативного управления»**. Имущество, приобретенное учреждением на заработанные им средства, становится его собственностью.

В пункте 2 этой статьи последнюю строку записать в такой редакции: **«При создании учреждений допускается соучредительство нескольких лиц»**.

Статью 120² («Частное учреждение») предлагаем изложить в следующей редакции:

«1. Частное учреждение представляет собой юридическое лицо, создаваемое учредителями и действующее на основе частной собственности. Учредителями частных учреждений могут быть физические и юридические лица.

2. Частные учреждения могут иметь в собственности имущество, в том числе недвижимость в виде зданий, сооружений, земельных участков и иных объектов, а также деньги и ценные бумаги. Полученные частными учреждениями доходы не могут служить целям извлечения прибыли и распределяться между учредителями.

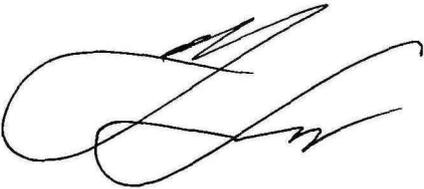
3. Частное учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами и имуществом.

4. Частное учреждение действует на основе самоуправления. Структура управления, полномочия руководящих органов и руководителя (как единоличного исполнительного органа) такой организации, его права и обязанности определяются учредителями в соответствии с законодательством Российской Федерации и закрепляются в Уставе частного учреждения». Высшим органом управления частным учреждением является собрание его учредителей или иной коллективный орган, утвержденный учредителем.

Изменения также вводятся в закон от 18 декабря 2006 года (№ 231) «О введении в действие части четвертой Гражданского Кодекса Российской Федерации». В соответствии с ним уже с 1 сентября 2012 года начинают действовать новые нормы и теряют силу все прежние, в том числе в законодательстве об образовании и некоммерческих организациях. Как записано в п. 3 ст. 8 нормы указанных законов «применяются постольку, поскольку они не противоречат положениям Гражданского Кодекса Российской Федерации в редакции настоящего Федерального закона». А п. 7

требует, чтобы «учредительные документы, а также наименования **юридических лиц**, созданных до вступления в силу настоящего Федерального

закона, подлежат приведению в соответствие с нормами части первой Гражданского Кодекса Российской Федерации в редакции настоящего Федерального закона». Это приведет к полной дестабилизации деятельности негосударственных (частных) учреждений, так как подрывает существующий организационный порядок управления, а также функционирования их имущественного комплекса.


И. М. Ильинский – Президент Национального Союза негосударственных вузов, президент Союза негосударственных вузов Москвы и Московской области, ректор Московского гуманитарного университета, доктор философских наук, профессор


С. И. Плаксий – Первый вице-президент Национального Союза негосударственных вузов, ректор Национального института бизнеса, доктор философских наук, профессор